



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.131 din 28.08.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță emis în temeiul art.1 pct.III poz.4 din Legea nr.324/2001 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, vizând creșterea calității serviciilor medicale spitalicești, realizarea unui raport corespunzător între costuri și eficiență, dezvoltarea capacității manageriale și creșterea responsabilității în gestionarea resurselor spitalului public.

2. Din redactarea alin.(2) al art.11, propus la pct.2 al art.I, nu rezultă cu precizia necesară între cine se încheie contractul de administrare și nici dacă acesta are caracter colectiv, incluzând întreaga echipă managerială, ori se încheie numai de directorul general

sau de către fiecare director, în mod individual. Propunem de aceea completarea corespunzătoare a textului.

3. Norma din cuprinsul **alin.(3) al art.11** nu este corect redactată, deoarece de vreme ce conducerea spitalului se încadrează pe bază de concurs, ea nu poate fi **aprobată prin ordin al ministrului**, ci doar **încadrarea se face prin ordin al ministrului sănătății și familiei**. De aceea, propunem eliminarea din text a expresiei “și se aprobă”.

4. Dispozițiile referitoare la schimbarea conducerii spitalului, propuse pentru **alin.(4) al art.11**, trebuie corelate cu norma din cuprinsul **alin.(2)** referitoare la încheierea contractului de management în sensul că, dacă încadrarea se face individual atunci și demiterea trebuie dispusă în același mod. Pe cale de consecință, propunem înlocuirea cuvintelor “integral sau parțial” prin expresia “personalul din”. În plus, ar fi necesar ca textul de la lit.a) să prevadă și condițiile în care directorul general poate propune înlocuirea oricărui membru din conducerea spitalului, în caz contrar norma putând avea caracter subiectiv în aplicare.

5. Din redactarea **alin.(6) al art.11** nu rezultă care este autoritatea competentă să facă **analiza realizării indicatorilor** din contractul de management, motiv pentru care propunem reformularea corespunzătoare a textului.

6. Norma din cuprinsul **art.14 alin.(4)**, propusă la **pct.4 al art.I**, utilizează noțiunea de “spitale de interes național și local”, fără a exista o normă prealabilă (în actul normativ de bază sau în prezentul proiect) care să consacre aceste două tipuri de spitale, **art.5 din lege** referindu-se, din punct de vedere al specificului patologic, la “spitale generale și spitale de specialitate”, iar **art.13** la “spitale publice și spitale private”. Este deci necesară corelarea corespunzătoare a textelor.

7. La **art.17 alin.(1)** considerăm că ar fi necesar ca drepturile salariale concrete ce se acordă conducerii spitalelor să fie stabilite în contractul de administrare, deoarece acesta, cuprinzând indicatorii ce trebuie realizați de către conducere, ar trebui să prevadă și modalitatea de plată pentru realizarea indicatorilor, astfel cum au fost negociați.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere că proiectul cuprinde numai dispoziții de modificare, nu și de completare cu noi elemente structurale, pentru ca titlul proiectului să reflecte corect obiectul reglementării, propunem

eliminarea din cuprinsul acestuia a expresiei "și completarea". În mod corelativ propunem eliminarea sintagmei "și se completează" din finalul art.I.

2. La preambulul proiectului, pentru o corectă identificare a temeiului legal invocat, propunem ca formula art.1 pct.III 4", să fie redată sub forma "art.1 pct.III poz.1", nominalizându-se astfel, fiecare element de referire din structura articolului respectiv.

3. Întrucât proiectul cuprinde un singur articol, potrivit exigențelor de tehnică legislativă acesta ar trebui să fie marcat prin "Articol unic".

Totodată, având în vedere că Legea nr.146/1999 a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr.109/1999, propunem ca acest aspect să fie evidențiat în partea dispozitivă a articolului unic, prin introducerea expresiei "cu modificările ulterioare", după data Monitorului Oficial în care respectivul act normativ a fost publicat.

De asemenea, pentru unitate în redactare, în finalul părții dispozitive, propunem înlocuirea cuvântului "astfel" cu sintagma "după cum urmează".

4. Din normele de dispoziție de la pct.1-5 și 7, este necesară eliminarea expresiei "și modifică", întrucât operațiunea tehnică este precizată în partea dispozitivă a articolului unic.

Semnalăm, totodată, că marcarea ultimelor trei puncte din cuprinsul art.I este greșită, cifra "4" repetându-se de două ori.

5. În cuprinsul proiectului, la art.11 alin. (2) (3) și (6), art.13 alin. (5), (9) și (10), pentru mai multă exigență în exprimare, sugerăm introducerea prepoziției "în" înaintea expresiei "funcție de subordonare", expresia corectă fiind "în funcție de subordonare".

6. La art.13 alin.(10) lit.d), pentru unitate în redactare, cuvântul "auditul", din debutul frazei, sugerăm să fie scris fără majusculă, ca și cuvântul "Casa", din denumirea "Casa de asigurări de sănătate".

7. La art.14 alin.(4), pentru un spor de rigoare în redactare, expresia "hotărâre de Guvern" trebuie să fie redată sub forma "hotărâre a Guvernului".

8. Având în vedere că normele de tehnică legislativă nu prevăd operațiunea "eliminării", la pct.5 al art.I este necesar ca expresia "se elimină" să fie înlocuită cu expresia "se abrogă".

9. Pentru a se evita repetiția, în cuprinsul art.17 alin.(2), propus la pct.6, cuvântul "personalului" din finalul textului, sugerăm să fie înlocuit prin cuvântul "acestuia",

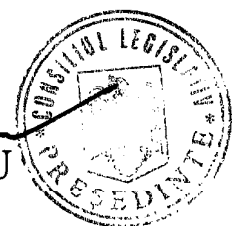
10. Întrucât modificările aduse prin prezentul proiect de ordonanță sunt substanțiale, recomandăm ca proiectul să fie completat cu un articol, marcat ca **art.II**, (caz în care primul articol va rămâne marcat cu "art.I"), care să cuprindă o dispoziție de republicare a legii supusă intervenției legislative, după aprobarea prezentei ordonanțe de către Parlament.

În această situație, pentru art.II sugerăm următoarea formulare:

"Art.II. - Legea nr.146/1999 privind organizarea, funcționarea și finanțarea spitalelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.370 din 3 august 1999, cu modificările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta ordonanță se va republica în Monitorul Oficial al României, după aprobarea acesteia de către Parlament, dându-se textelor o nouă numerotare".

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU



București
Nr. 901/30.08.2001